

Вопросы создания коммерческой инфраструктуры рынка грузовых железнодорожных перевозок

апрель 2016 г.

Участники рынка – хозяйствующие субъекты

Избирают делегатов съезда

Общий тарифный съезд транспортников

(утв. Постановлением Правительства РФ № 61 от 18.01.1999)

Председатель НП «Совет рынка железнодорожного транспорта» (НП «Совет РЖТ»)

Наблюдательный совет НП «Совет РЖТ» - Совет палат НП «Совет РЖТ»

Состав палат Совета РЖТ формируется СРО и другими НКО отрасли, исходя из обеспечения баланса интересов: Государства, организаций железнодорожного транспорта, пользователей услуг железнодорожного транспорта

Основные участники рынка железнодорожного транспорта, чьи представители должны войти в состав палат Наблюдательного Совета: Пользователи услугами железнодорожного транспорта, Перевозчики железнодорожного транспорта общего пользования, Владельцы инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, Владельцы железнодорожных путей необщего пользования, Операторы железнодорожного подвижного состава, Экспедиторы и вспомогательные организации железнодорожного транспорта.

НП «Совет РЖТ» осуществляют постоянную работу по направлениям:

Анализа рынка и сфер регулирования, Техничко-экономического аудита услуг, Рационализации перевозок грузов и использования инфраструктуры, Котировки цен и тарифного регулирования, Правил рынка, включая базовые принципы организованной торговли и условий перевозок, Формирование системы договорных отношений, Разрешения конфликтных ситуаций.

Площадка для проведения организованных торгов услугами грузовых ЖД перевозок

Участники рынка – хозяйствующие субъекты

Состав коммерческой инфраструктуры рынка грузовых железнодорожных перевозок

Критерии отнесения услуг к конкурентной сфере рынка

Возможность выполнения услуги несколькими независимыми друг от друга организациями железнодорожного транспорта	Наличие правил оказания услуги	Возможность свободного ценообразования
---	---------------------------------------	---

Критерии выделения услуг, пригодных для организованных торгов

Услуга оказывается по оферте исполнителя услуги

Возможный состав товарных секций (модулей) УТС ГП на этапе становления

Секция предоставления подвижного состава и контейнеров	Предоставление вагонов, контейнеров во временное пользование
Секция предоставления железнодорожных путей необщего пользования	Отстой вагонов на железнодорожном пути необщего пользования
Секция услуг по перевозке грузов	Перевозка грузов повагонными отправками в поездах с фиксированными датами отправления и прибытия (РГД)
	Перевозка грузов регулярными собственными поездными формированиями оператора (в том числе, порожних вагонов, контейнеров)

Нормативная схема доступа к услуге грузовой ЖД перевозки (ст. 11 ФЗ-18 от 10.01.2003 «Устав ЖД транспорта РФ»)

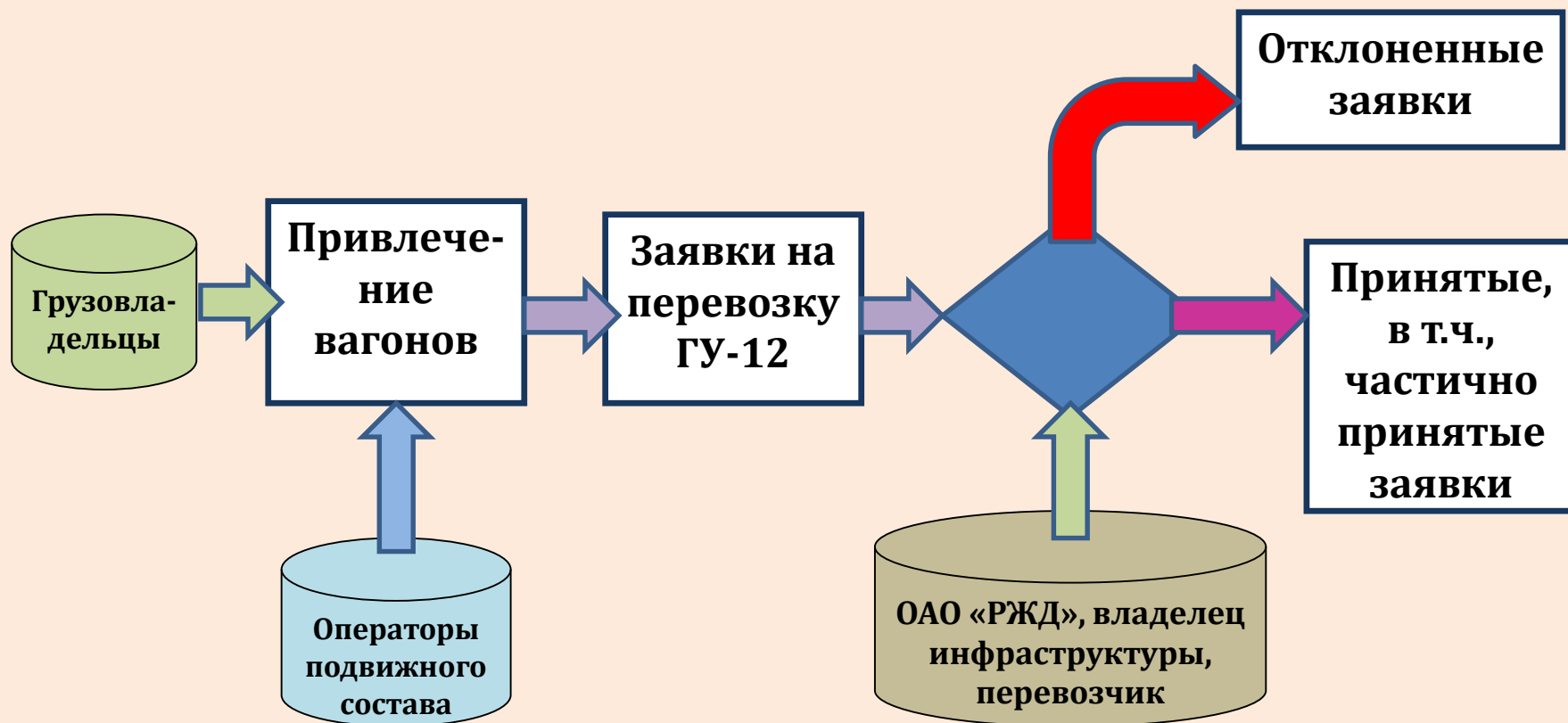
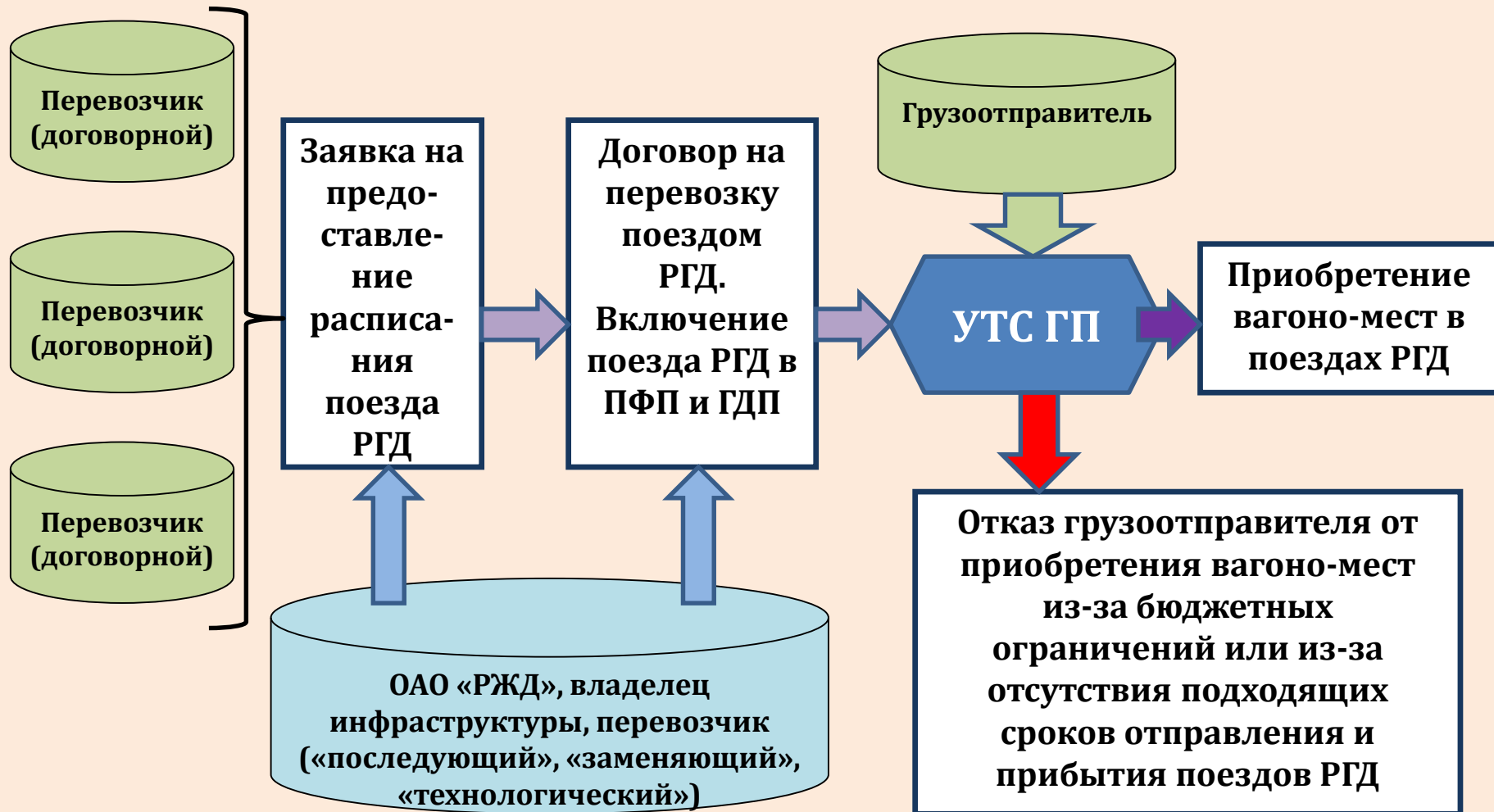


Схема доступа к услуге грузовой ЖД перевозки на основе оферты перевозчика

(сегмент перевозок регулярными грузовыми поездами с фиксированными датами отправления и прибытия)



Необходимость формирования систем саморегулирования и сорегулирования рынка грузовых ЖД перевозок



В условиях перехода от административного управления к договорному регулированию необходимо обеспечить согласованное технологическое и коммерческое взаимодействие большого числа самостоятельных участников рынка, прозрачные и справедливые условия доступа к пользованию услугами интегрированных общепромышленных систем

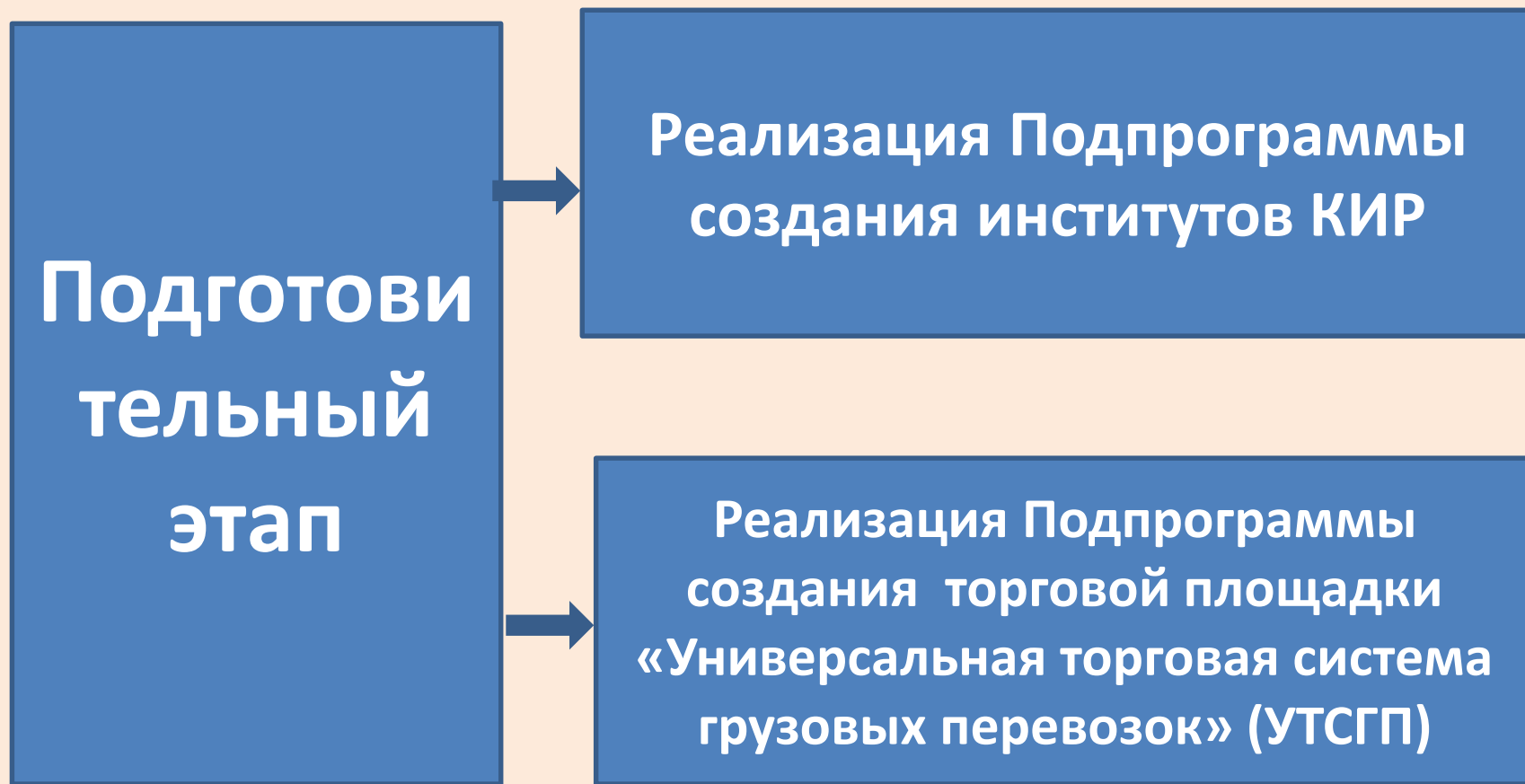
Примерное наполнение сфер саморегулирования и сорегулирования рынка грузовых ЖД перевозок



Логическая модель коммерческой инфраструктуры рынка грузовых железнодорожных перевозок



Этапы реализации Программы создания Коммерческой инфраструктуры рынка грузовых железнодорожных перевозок (КИР)



Содержание Подготовительного этапа Программы создания КИР

Последовательность	1	2	3
Работа	<p>Рассмотрение проекта Программы создания КИР на Экспертном совете и на Коллегии ФАС. Создание инициативной группы ФАС.</p>	<p>ФАС вносит предложения по проекту Программы создания КИР в Правительство РФ. Правительство РФ рассматривает внесенный проект Программы и соответствующего Постановления Правительства РФ</p>	<p>ФАС проводит согласование проекта Программы и соответствующего Постановления Правительства РФ, и вносит в Правительство РФ согласованные проекты этих документов.</p>
Результат	<p>Достижение согласия ОАО «РЖД» и других важнейших участников рынка грузовых железнодорожных перевозок на участие в реализации Программы создания КИР</p>	<p>Правительство РФ принимает проект Программы за основу и дает поручение ФАС провести межведомственное согласование Программы создания КИР</p>	<p>Правительство РФ издает Постановление, которым оно утверждает согласованную Программу создания КИР и одновременно обращается к правительствам Беларуси и Казахстана с предложением рассмотреть вопрос об их участии в формировании КИР.</p>

Укрупненный состав работ Подпрограммы создания институтов КИР (начало)

№№	Работы
1	Создание инициативной группы по реализации Подпрограммы «Создание институтов коммерческой инфраструктуры рынка грузовых железнодорожных перевозок (КИР)»
2	Разработка, согласование и принятие новых, а также внесение изменений в действующие акты законодательства, обеспечивающие правовые условия для начала работы институтов КИР, в том числе, уточнение действующего Постановления Правительства РФ № 61 от 18.01.1999 «Об Общих тарифных съездах транспортников Российской Федерации»
3	Разработка и реализация программы информационной и общественной поддержки создания институтов КИР
4	Согласование федеральными органами исполнительной власти (ФОИВ) порядка участия ФОИВ в Тарифном съезде и в работе других институтов КИР
5	<p>Формирование перечней участников рынка грузовых железнодорожных перевозок по категориям, установленным законодательством (владельцы инфраструктуры, перевозчики, операторы подвижного состава, экспедиторы, владельцы железнодорожных путей необщего пользования (ЖДНП), пользователи услугами (грузоотправители, грузополучатели)).</p> <p>Проведение учредительных мероприятий по созданию НП «Совет рынка железнодорожного транспорта» с учетом последующего преобразования его в саморегулируемую организацию (СРО «СРЖТ»).</p> <p>Согласование учредителями НП «СРЖТ» порядка финансирования его деятельности на начальном этапе до формирования его организационной структуры на Тарифном съезде</p>

Укрупненный состав работ Подпрограммы создания институтов КИР (продолжение)

№.№	Работы
6	Согласование НП «СРЖТ» с объединениями участников рынка норм представительства и порядка выдвижения объединениями участников рынка своих представителей на Тарифный съезд и в другие институты КИР
7	Согласование ФОИВ порядка формирования Палаты экспертов в системе институтов КИР.
8	Согласование НП «СРЖТ» и причастными ФОИВ порядка финансирования деятельности институтов КИР
9	Согласование причастными ФОИВ Порядка участия в работе институтов КИР органов исполнительной власти субъектов РФ, в том числе, определение Перечня субъектов РФ, привлекаемых к деятельности институтов КИР
10	Согласование НП «СРЖТ» и причастными ФОИВ Порядка формирования и организации работы Палат СРО «СРЖТ».
11	Согласование НП «СРЖТ» и причастными ФОИВ порядка формирования и организации работы Комиссий СРО «СРЖТ».
12	Согласование НП «СРЖТ» и причастными ФОИВ Регламента проведения Тарифного съезда, повестки дня, кандидатур Председателя СРО «СРЖТ» и членов Наблюдательного совета – Руководителей палат СРО «СРЖТ»

Укрупненный состав работ Подпрограммы создания институтов КИР (окончание)

№№	Работы
13	<p>Подготовка, согласование и издание Приказа Минтранса России о созыве Тарифного съезда, включая дату его проведения, повестку дня и порядок избрания делегатов (формирования состава Тарифного съезда)</p>
14	<p>Формирование Минтрансом России совместно с причастными ФОИВ и НП «СРЖТ» Организационного комитета по созыву и проведению Тарифного съезда. Осуществление подготовки и проведения Тарифного съезда.</p> <p>Утверждение на Тарифном съезде системы институтов КИР, а также организационной структуры СРО «СРЖТ». Отбор кандидатур для назначения на посты Председателя СРО «СРЖТ» и Руководителей Палат «СРО «СРЖТ» - членов Наблюдательного совета СРО «СРЖТ»</p>
15	<p>Приобретение НП «СРЖТ» статуса саморегулируемой организации, - СРО «СРЖТ». Формирование кадрового состава, комплекса технических средств, информационного и программного комплекса, освоение помещения, выделенного (приобретенного) для СРО «СРЖТ». Начало практической работы СРО «СРЖТ» как постоянно действующего института КИР.</p>

Укрупненный состав работ Подпрограммы создания Универсальной торговой системы грузовых перевозок, УТСГП (начало)

№№	Работы
1	Создание инициативной группы по реализации Подпрограммы «Создание «Универсальной торговой системы грузовых перевозок» (УТСГП)».
2	Разработка и утверждение Плана работ по созданию УТСГП. Согласование учредителями порядка финансирования работ по созданию УТСГП.
3	Согласование учредителями УТСГП (в том числе, членами Инициативной группы, а также дополнительно привлеченными лицами) финансово-экономических условий их участия в создании УТСГП.
4	Разработка и согласование с ОАО «РЖД» типовых технологических процессов регулярного грузового движения.
5	<p>Учреждение открытого акционерного общества «Универсальная торговая система грузовых перевозок» (УТСГП) и установление в качестве её главной уставной задачи осуществление организованных торгов услугами грузовых железнодорожных перевозок и связанными с ними услугами.</p> <p>Разработка и утверждение организационной структуры УТСГП. Определение штатной численности аппарата УТСГП. Формирование кадрового состава, комплекса технических средств, информационного и программного комплекса, освоение помещения, выделенного (приобретенного) для УТСГП</p>
6	Определение и согласование с ОАО «РЖД» лимита ресурсов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, выделяемых под регулярное грузовое движение. Определение и согласование пилотного перечня перевозок для осуществления регулярного грузового движения.

Укрупненный состав работ Подпрограммы создания Универсальной торговой системы грузовых перевозок, УТСГП (продолжение)

№ №	Работы
7	<p>Уточнение типового договора на оказание услуг по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования и отдельных положений Правил оказания услуг по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, утвержденного Постановлением Правительства РФ № 703 от 20.11.2003.</p>
8	<p>Анализ применимости тарифов на услуги инфраструктуры к перевозкам регулярными грузовыми поездами. Внесение при необходимости уточнений в р-л IV Тарифного руководства № 1.</p>
9	<p>Сегментация услуг по перевозкам грузов железнодорожным транспортом. Выделение конкурентных сегментов. Разработка обосновывающих материалов по отмене государственного регулирования тарифов на перевозки грузов регулярными грузовыми поездами при наличии признаков оборота указанных услуг в условиях конкуренции.</p> <p>Подготовка и внесение необходимых уточнений в Положение о государственном регулировании и контроле тарифов, сборов и платы в отношении работ (услуг) субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок, утвержденное постановлением Правительства РФ № 643 от 05.08.2009. Принятие нормативного акта ФАС о порядке прекращения государственного регулирования грузовых тарифов в отношении перевозок, оборот которых совершается в условиях конкуренции.</p>
10	<p>Установление сертификационных требований к перевозчикам, осуществляющим перевозки регулярными грузовыми поездами. Проведение сертификации перевозчиков.</p>

Укрупненный состав работ Подпрограммы создания Универсальной торговой системы грузовых перевозок, УТСГП (продолжение)

№ №	Работы
11	<p>Разработка и согласование типовых договоров о технологическом и коммерческом взаимодействии:</p> <ul style="list-style-type: none">= перевозчика или грузоотправителя и оператора подвижного состава (о предоставлении грузовых вагонов для перевозок грузов);= перевозчика или оператора подвижного состава и владельца железнодорожных путей необщего пользования (о подаче и уборке вагонов на/с железнодорожные пути необщего пользования (ЖДНП) и предоставлении вагоно-мест для временного размещения вагонов);= перевозчика и грузоотправителя или оператора подвижного состава (о перевозке груза, груженого или порожнего контейнера, груженого или порожнего вагона регулярным грузовым поездом).
12	Разработка и утверждение Порядка проведения организованных торгов услугами по железнодорожным перевозкам грузов регулярными грузовыми поездами и связанными с ними услугами на УТСГП.
13	Проведение технической учебы персонала УТСГП на базе специально разработанной имитационной торговой системы (ИТС).
14	Проведение рекламных и информационных мероприятий по поддержке и продвижению деятельности УТСГП и предлагаемых ею услуг.

Укрупненный состав работ Подпрограммы создания Универсальной торговой системы грузовых перевозок, УТСГП (окончание)

№ №	Работы
15	Подготовка, рассмотрение и утверждение взаимоувязанного комплекса изменений Устава железнодорожного транспорта РФ (ФЗ-18 от 10.01.2003) и Правил приема заявок на перевозку грузов железнодорожным транспортом в целях перехода (в части регулярного грузового сообщения) от подачи грузоотправителями заявок на перевозку груза к приобретению ими вагонных и грузовых мест в регулярных грузовых поездах.
16	Разработка комплекса технических средств и программного обеспечения для проведения организованных торгов УТСГП, - автоматизированной торговой системы УТСГП (АТС УТСГП). Проведение экспериментальных торговых сессий на товарных секциях УТСГП.
17	Подготовка и издание распорядительных актов ОАО «РЖД» (владельцем инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования), сертифицированными перевозчиками, владельцами ЖДНП и операторами о порядке оказания ими услуг посредством механизма организованных торгов и совершения соответствующих сделок на УТСГП, в частности, услуг по перевозкам грузов регулярными грузовыми поездами (пилотного перечня).
18	Подготовка и издание распорядительного акта (при необходимости, - нескольких актов) УТСГП о порядке проведения организованных торгов услугами грузовых железнодорожных перевозок и связанными с ними услугами.
19	Запуск организованных торгов на УТСГП в режиме опытной эксплуатации.
20	Запуск перевозок грузов регулярными грузовыми поездами (пилотного перечня).

Содержание работ по обеспечению общественной и информационной поддержки Программы создания КИР

Целевые аудитории	Информационные каналы	Способы распространения информации
Сообщество работников, руководителей и бизнесменов организаций железнодорожного транспорта		
Сообщество работников органов власти федерального и регионального уровня		
Интеллектуальное сообщество (вузы, суззы, НИИ и т.п.).		
Работники, руководители и бизнесмены смежных отраслей (транспортное машиностроение, электронные коммуникации и др.).	Телевидение	Интернет.
	Интернет.	Радио
	Радио	Печатные СМИ.
	Печатные СМИ.	Фирменная символика институтов КИР
Фирменная символика институтов КИР		Электронная игра, имитирующая работу биржевых товарных секций УТСГП
Электронная игра, имитирующая работу биржевых товарных секций УТСГП		Конференции, семинары, круглые столы, публичные лекции и т.п.
Конференции, семинары, круглые столы, публичные лекции и т.п.		Публикации (статьи, брошюры, книги и т.п.)

Изменения в закон №ФЗ-17 от 10.01.2003 «О железнодорожном транспорте в РФ» (начало)

Цель изменения	Статья закона
Определение правовых основ формирования товарных рынков в сфере железнодорожного транспорта в целом и железнодорожных перевозок грузов, в частности	Новая статья. № 7¹
Определение правовых основ саморегулирования и сорегулирования условий оборота услуг по перевозкам грузов железнодорожным транспортом	Новая статья. № 7²
Определение порядка выделения из общей массы услуг, оказываемых субъектом (субъектами) естественной монополии в сфере грузовых железнодорожных перевозок, таких услуг, оборот которых фактически осуществляется в условиях конкуренции, в том числе, при наличии доминирования некоторых субъектов	Статья 8, п. 11, дополнительный
Определение порядка дерегулирования тарифов (цен) на услуги, оборот которых осуществляется не в естественно-монопольной, а в конкурентной сфере	Статья 8, п. 12, дополнительный

Изменения в закон №ФЗ-17 от 10.01.2003 «О железнодорожном транспорте в РФ» (окончание)

Цель изменения	Статья закона
Определение правовых основ реализации услуг по перевозкам грузов железнодорожным транспортом и связанных с ними услуг при помощи организованных торгов	Новая статья. № 8¹
Определение принципов сертификации услуг перевозчиков грузов железнодорожным транспортом	Статья № 6, пункт 5 дополнительный
Определение понятия «гарантирующего перевозчика» применительно к оказанию услуг по перевозкам грузов, оборот которых осуществляется в конкурентном сегменте рынка	Статья № 12, пункт 5, дополнительный

Изменения в закон №ФЗ-18 от 10.01.2003 «Устав железнодорожного транспорта РФ» (начало)

Цель изменения	Статья закона
Определение основных признаков перевозок грузов регулярными грузовыми поездами (регулярного грузового движения). Включение в перечень вариантов железнодорожных отправок грузов «отправок в составе регулярного грузового поезда»	Новая статья к действующему закону № 13¹
Определение правовых основ предоставления ресурсов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования для осуществления перевозок грузов регулярными грузовыми поездами (для регулярного грузового движения)	Статья № 50, абзацы 10, 11, 12, 13 дополнительные
Определение порядка распределения среди перевозчиков (квотирования) объемов перевозок грузов, не относящихся к конкурентному сегменту рынка, в случаях ограничения грузоотправителей в доступе к услугам по перевозкам железнодорожным транспортом в связи с установлением регулярного грузового движения	Статья № 11, абзац 35, дополнительный
Включение варианта заключения договора перевозки между перевозчиком и грузоотправителем на основании сделки, заключенной по оферте перевозчика, в том числе, с помощью организованных торгов	Статья № 11, абзац 36, дополнительный

Изменения в закон №ФЗ-18 от 10.01.2003 «Устав железнодорожного транспорта РФ» (окончание)

Цель изменения	Статья закона
Включение варианта предоставления грузовых вагонов оператором во фрахт перевозчику на основании сделки, заключенной при помощи организованных торгов	Новая статья № 11¹
Включение варианта занятия железнодорожных путей общего, а также железнодорожных путей необщего пользования временно не используемыми грузовыми вагонами, не принадлежащими владельцам указанных путей, на основании сделки, заключенной при помощи организованных торгов	Новая статья № 11²

Изменения, предлагаемые в Положение об Общем тарифном съезде транспортников

Нормы Положения	Цель изменения
Цели проведения Тарифного съезда	Целью Тарифного съезда является, в том числе, обеспечение всестороннего рассмотрения вопросов, связанных с формированием коммерческой инфраструктуры рынка перевозок и связанных с ними услуг
Охват Тарифным съездом отраслей транспортно-дорожного комплекса	Тарифные съезды могут созываться, в том числе, и по отдельным отраслям транспортно-дорожного комплекса (железнодорожному, морскому, речному, автомобильному, авиационному видам транспорта, а также строительству объектов транспортной инфраструктуры)
Порядок созыва Тарифных съездов	Тарифные съезды созываются Министерством транспорта РФ

Разработка организационных регламентов работы органов управления коммерческой инфраструктуры рынка грузовых железнодорожных перевозок

Проект Регламента формирования структуры саморегулируемой организации «Совет рынка железнодорожного транспорта» (СРО «СРЖТ»)

Проект Регламента Палаты СРО «СРЖТ» и взаимодействия Палат СРО «СРЖТ» между собой

Проект Регламента Наблюдательного совета СРО «СРЖТ»